

热点事件：松绑地摊经济、重现城市烟火味

一、热点概述

5月28日，李克强总理在两会闭幕后的记者会回答有关就业问题时，提到这样一个例子：“西部有个城市，按照当地的规范，设置了3.6万个流动商贩的摊位，结果一夜之间有10万人就业。”媒体普遍认为，这是为松绑“地摊经济”释放了信号。据报道，成都、广州、许昌、杭州等地已经开始为“马路经济”“地摊经济”松绑。

之后，中央文明办主动适应常态化疫情防控形势，在今年全国文明城市测评指标中，已明确要求不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容，推动文明城市创建在恢复经济社会秩序、满足群众生活需要的过程中发挥更加积极的作用。这无疑是为促进“地摊经济”发展进一步松绑。

6月1日上午李克强总理在考察山东烟台一处老旧小区时，来到一家名为“苏家麻辣拌”的熟食摊前，问摊主疫情期间受了多大影响、是否享受到房租减免，员工工资能否照发等。这位个体老板说，疫情期间生意几乎没了，但房租减免了4个月，总算渡过了难关。现在经营基本恢复了正常，加上又允许在店外摆摊，很受市民的欢迎，人气慢慢回来了。李克强关切地询问围拢过来的商户和摊主，前几个月收入降没降。大家普遍反映差不多降了三四成，好在国家及时出了扶持政策，总算挺过来了。一位摊主对总理说，我们现在活过来了，将来我们要报效国家、服务社会。

二、专业点评

1. 中国青年报：

堵，实不如疏。想要释放地摊经济活力，需要精细化管理配套，需要制度化用心设计。这不仅考验一个城市的活力和包容度，也是监测考验一个城市以商业为基准、绣花管理的水平。不光图省事“一禁了之”，不过度泛滥而影响居民生活，地摊经济最舒适的状态，应是在“放”和“收”之间找到平衡点。政府要有主动服务意识，又要有合理的管理制度。

2. 新华网：

既要有温度，也要管到位；既要倡导文明，也要着力改善民生。以此次中央文明办的调整为例，不将占道经营等作为考核指标，并不意味着马路上就可以混乱无序。相反，各地各部门应细化管理措施，引导摊贩集中规范经营，用更有效的管，实现更好的放，并以此为契机，推动城市治理水平不断提升。创造更好的营商环境、城市环境，同样是文明城市创建的应有之义。

人民城市为人民，城市治理靠人民。只有精准捕捉群众需求“靶心”，善于汲取群众智慧，从关心、改善群众的细微处着手，把调研的成果、群众的诉求转化成决策依据，才能推动形成精准有效、群众拍手叫好的好政策，真正让群众得实惠、城市更美好。

3. 广州日报：

近年来，城市治理能力不断“升级”，早已今非昔比。相信各地已有足够的智慧和“工具”管好这一“经济+治理”课题。比如，管理要跟上。因地制宜划定区域，明确营业时间，采取备案制管理，借力新技术探索常态化监管，让每一个摊位都“数字化”，可查询、可追溯。比如服务要到位。垃圾及时清运，噪音污染需有力提醒，扎堆、聚集则要有序引导……放开地摊经济，本就不是一“放”了之，需要管得更多、更细，需要下足“绣花功夫”。

地摊经济，会更红火，这是趋势。当然，加强服务、引导、管理，宽严相济，这是必不可少的前提。

4. 金羊网：

“地摊经济”要想真正惠及民生，避免“看起来很美”，应当在“放”的同时，“管”要跟上，“服”要到位。因为，在传统印象中，摆地摊和占道经营、喧哗扰民、脏乱差联系在一起。然而，这并不是“地摊经济”本身的“原罪”，而是与城市管理水平和治理效能的高低有直接关系。国内一些有名的集市之所以经久不衰并成为“网红打卡地”，究其原因还是该城市以先进管理为依托、便民服务为中心，多方共赢为目标，共同参与维护的良好结果。

三、出题方向

（一）综合分析

1. 今年，李克强总理在两会闭幕后的记者会回答有关就业问题时，提到这样一个例子：“西部有个城市，按照当地的规范，设置了3.6万个流动商贩的摊位，结果一夜之间有10万人就业。”媒体普遍认为，这是为松绑“地摊经济”释放了信号。之后，中央文明办主动适应常态化疫情防控形势，在今年全国文明城市测评指标中，已明确要求不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容。对此，你怎么看？

◎**审题判断——综合分析（时政热点题）——答题结构【背景点题-分析意义-提出建议-展望结尾】**

◎**解题思路**

第一步——背景点题：

城市治理如何彰显秩序规范与人情温度，一直是横亘在管理者面前的两难困境。而今，处在后疫情阶段逐步恢复生活生产的我们，如何面对各行各业、正常生活受到的冲击，政府通过政策松绑与灵活操作，释出了诸多善意，指明了新的方向——松绑地摊经济，提振民生消费。

第二步——分析意义：

意义一——直接意义：保就业（提供了一系列创业、再就业岗位与机会）、惠民生（为居民群众提供了更多物美价廉的消费选择）、促销费（便利消费，提供更多消费机会，提振消费信心）

意义二——根本意义：作为未来经济统筹规划中的重要一环，松绑、扶植“地摊经济”也是在引导

小微企业、小小微企业合理规范升级，为疫情复苏后的经济整体规划打好基础。

意义三——长远意义：进一步丰富“文明城市”“宜居城市”的内涵，提升城市的软实力、吸引力，让城市拥有靓丽市容、丰富文化生活之余，也更具有人间烟火气，拥有击溃磨难的弹性活力。

第三步——提出建议：

建议一——“松”与“紧”结合：要为地毯经济、夜经济全面松绑之余，也要懂得同时不放松审核的准绳，即在为下岗职工、待业人员提供再就业、创业的资金、补贴等帮扶支持，也要遵照证照审批的必要流程规范卡好“门禁”，做到严进宽出。

建议二——“疏”与“导”抓实：要为“打游击战”的流动摊贩，规划摆摊区域甚至固定摊位，让游击队转化为正规军。其目的，是为了做好统一的规范化“引导”，制定摊点卫生、夜市安全秩序、噪音防止等相应规定规范，统一化管理。

建议三——“小”与“大”看清：学会抓大放小，应时而动，顺势而为。对于地摊经济的管理政策和方式是不断推进变化的，因此我们要学会认清时局，紧跟时代发方向，懂得该管什么、该放什么，该引导什么、该严控什么。只有这样才能真正能够让地摊经济细水长流，在提振经济的大形势下发挥最大的效能。

第四步——展望结尾：

地摊经济不能只是“急就章”，如何能够整体规划、合理引导、长远发展才是“见真章”。挖掘地摊经济的民生情怀、人文特色，走出脏、乱、杂的固有怪圈，将“小地毯”发展成“大品牌”，我们还要应对得更多，思考得更深，才能走得更远。

（二）处理对策题

你们辖区响应“逐步恢复地摊经济”的号召，开放部分街道作为摆摊试行区域。经过一个月的试行，整合管理人员反馈、居民投诉，存在以下问题：

- (1) 夜市直到凌晨都在营业，噪音影响了沿街居民休息；
- (2) 街道摊位、来往行人导致拥堵，街边出现白色污染、厨余垃圾；
- (3) 由于这片区域的小贩众多、物美价廉，导致周边居民都来消费，容易滋生治安问题；
- (4) 有消费者投诉购买到假货，投诉无门。

请问作为试行区域的负责人，你会如何处理上述问题？

◎审题判断——处理对策题——答题结构【意义点题-整合问题-提出对策-长效善后】

◎解题思路

第一步：意义点题

对策类型题，入题并非最重要的板块，不需着墨太多，但是必须要有。建议以政策、行为的意义和目的为切入点，两三句话完成入题。

人间烟火味，最抚凡人心。在疫情攻坚期已经结束，亟待全面复工复产的当下，如何做好促就业、保民生、稳经济，成为横亘在目前疫情影响下经济复苏的关键难题。我们辖区为此专门划拨区域，开辟摆摊试行点，通过地摊经济带动民生就业，取得了一定成果，也收获了一些问题。为了更好地把中央的决议贯彻落实，让群众能享受到新惠民政策的福利，提振抗疫复产信心，我们会整合问题，集中解决：

第二步：整合问题

近来，这样分条罗列问题的对策类题型愈来愈多见。这类题目虽在阅读量上会有所增加，但在审题方面其实是降低了难度：出题方已经帮你条分缕析的总结好了需要解决的问题，只需我们偶尔合并一下同类项即可。

譬如这道题，可以将题中涉及到的问题归纳总结为：（1）噪音扰民问题；（2）卫生秩序问题；（3）公共治安问题；（4）诚信经营问题。

第三步：提出对策

（1）严控夜间经营时限；分贝仪实时监测；沿街居民楼外侧可加装隔音玻璃。

（2）制定摊主摊位“三包”制，进行卫生管理评分、评级，与摆摊资格挂钩；加强清洁员早中晚三次清扫工作；完善落实垃圾分类政策。

（3）加强保安巡逻，维持秩序；在街道两侧设置治安岗亭，方便第一时间处理纠纷，上报；夜晚可酌情安排接驳线路，解决“夜经济”的治安问题。

（4）严格审核摊主资格，抽检摊位商品、食品等合格证；联系消费者协会，成立负责专员，方便及时联络。

.....

第四步：长效善后

在以上有针对性的对策制定完成后，要进一步加强监督、落实情况。并且根据具体的形势变化，调整对策，或加强部分应对方式。让“地摊经济”在城市治理的加持下，更加规范，塑造“小摊位、大民生”的治理典范。

四、名言警句

- 1、地摊经济、小店经济是就业岗位的重要来源，是人间的烟火。——李克强总理
- 2、衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。——郑板桥
- 3、宝马雕车香满路。凤箫声动，玉壶光转，一夜鱼龙舞。
- 4、夜市卖菱藕，春船载绮罗。遥知未眠月，乡思在渔歌。
- 5、便民不扰民，放开不放任。
- 6、要放水养鱼，不要拔苗助长。
- 7、人间烟火味，最抚凡人心。
- 8、贩夫走卒，引车卖浆。